



## **КОТЛАССКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **АДМИНИСТРАЦИЯ**

### **РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 30 декабря 2022 года

№ 480-р

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Котласского муниципального района Архангельской области

Руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» от 05.03.2018 № 235 «Об утверждении Порядка обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Котласский муниципальный район»:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Котласского муниципального района Архангельской области за 2022 год.

2. Доклад разместить на официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его принятия.

Исполняющий полномочия  
главы муниципального образования

В.П. Проскуряков

Кручинина Е.А.,  
(81837)2-02-78

**Доклад  
о результатах обобщения правоприменительной практики  
осуществления муниципального земельного на территории  
Котласского муниципального района Архангельской области  
за 2022 год**

Уполномоченным органом местного самоуправления, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории МО «Черемушское» Котласского муниципального района Архангельской области, является Управление имуществом-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области (далее – Управление) и осуществляется должностными лицами Управления.

Уполномоченным органом местного самоуправления, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории городского поселения «Приводинское» Котласского муниципального района Архангельской области, является администрация МО «Приводинское» Котласского муниципального района Архангельской области и осуществляется должностными лицами администрации МО «Приводинское».

Уполномоченным органом местного самоуправления, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории городского поселения «Шипицынское» Котласского муниципального района Архангельской области, является администрация МО «Шипицынское» Котласского муниципального района Архангельской области и осуществляется должностными лицами администрации МО «Шипицынское».

Уполномоченным органом местного самоуправления, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории городского поселения «Сольвычегодское» Котласского муниципального района Архангельской области, является администрация МО «Сольвычегодское» Котласского муниципального района Архангельской области и осуществляется должностными лицами администрации МО «Сольвычегодское».

В рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Котласского муниципального района Архангельской области должностные лица Управления и администраций городских поселений руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

- Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»

- постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 года № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 02 июня 2021 года № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- областной закон от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

- Положение о муниципальном земельном контроле на территории сельского поселения «Черемушское» Котласского муниципального района Архангельской области, утвержденное решением Собрания депутатов Котласского муниципального района Архангельской области от 26.11.2021 № 35;

- Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Приводинское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Приводинское» Котласского муниципального района Архангельской области от 24 декабря 2021 № 19;

- Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского поселения «Сольвычегодское» утвержденное решением Собрания депутатов МО «Сольвычегодское» Котласского муниципального района Архангельской области от 24 декабря 2021 г. № 23;

- Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Шипицынское» утвержденное решением Совета депутатов МО «Шипицынское» Котласского муниципального района Архангельской области от 16 декабря 2021 г. № 26.

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением на территории Котласского муниципального района Архангельской области органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и муниципальных правовых актов, за нарушение которых законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Объектами муниципального контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.

Доклад содержит анализ результатов муниципального земельного контроля в отношении расположенных в границах Котласского муниципального района Архангельской области объектов земельных отношений, обобщение правоприменительной практики за 2022 год.

В качестве источников формирования доклада о результатах обобщения правоприменительной практики использованы:

- результаты контрольных мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируруемыми лицами;
- результаты рассмотрения обращений (заявлений) граждан;
- результаты работы по осуществлению профилактических мероприятий.

В 2022 году муниципальный земельный контроль в соответствии с Положениями об осуществлении муниципального земельного контроля проводился без проведения плановых контрольных мероприятий.

Мероприятия по муниципальному земельному контролю проводились с учетом ограничений, обусловленных вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

В соответствии с Постановлением № 336 внеплановые контрольные мероприятия в 2022 году могли проводиться только при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

без согласования с органами прокуратуры:

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в силу указанного выше постановления не допускалось.

25.07.2022 Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» введена редакция статьи 28.1 Кодекса, согласно которой дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

Таким образом, в 2022 году в отношении физических лиц проводились контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, не требующие согласования с органами прокуратуры, а именно:

- выездное обследование (проведено 15 контрольных мероприятий);
- наблюдение (проведено 7 контрольных мероприятий).

В связи с отсутствием оснований, указанных в ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ, внеплановые выездные и документарные проверки в отношении физических и юридических лиц не проводились.

В 2022 году на территории Котласского муниципального района Архангельской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- а) проверки не проводились;
- б) эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались;
- в) риск-ориентированный подход не применялся;
- г) случаев причинения вреда охраняемым законом ценностям и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не было.

В 2022 году в рамках проведения профилактической работы по осуществлению муниципального земельного контроля:

- в адрес контролируемых лиц объявлено 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства;

- проведено 14 осмотров и 1 инструментальное обследование.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований земельного законодательства:

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием – 17 случаев (77,3%);

- самовольное занятие земельного участка, использование земельных участков без правоустанавливающих документов – 4 случая (18,1%);

- несоответствие площади фактического использования земельного участка указанной в правоустанавливающих документах – 1 случай (4,6%).

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

- сознательное нарушение действующего земельного законодательства;

- злоупотребление собственником/арендатором недвижимости и (или) земельного участка своим правом);

- незнание требований действующего законодательства в части обязательного оформления земельных отношений;

- длительность подготовки документов для оформления земельных отношений;

В течение года контролируемым лицам давались консультации в ходе личных приемов, посредством телефонной связи, письменных ответов на обращения, а также устных разъяснений.

В 2022 году информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области в сети Интернет нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Кроме того, администрацией Котласского муниципального района Архангельской области размещены в информационных системах [monitoring.gov.ru](http://monitoring.gov.ru), Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК) информация и документы, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля.

В 2022 году в целях профилактики нарушения обязательных требований земельного законодательства, подготовлен и размещен на официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области доклад об осуществлении муниципального земельного контроля за 2021 год.

Дела об административных правонарушениях в силу ограничений (моратория) по проведению проверок в 2022 году не возбуждались.

В судебном порядке действия, решения должностных лиц контрольного органа в отчётном периоде не оспаривались.

Действия, решения должностных лиц контрольного органа в отчетном периоде не являлись предметом прокурорского реагирования.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году можно сделать вывод, что приоритетным направлением в работе муниципального контроля должны стать профилактические мероприятия.

При исполнении функции муниципального земельного контроля осуществляется взаимодействие с Управлением Росреестра, Управлением Россельхознадзора, Управлением Росприроднадзора, прокуратурой, правоохранительными органами.

Одним из вариантов возможной оптимизации контрольной (надзорной) деятельности является организация и проведение совместных контрольных (надзорных) мероприятий. При совместном контрольном (надзорном) мероприятии несколько органов государственного контроля (надзора) или органов муниципального контроля проверяют деятельность одного субъекта.

На территории Котласского муниципального района необходимо продолжить работу по совершенствованию организации проведения муниципального земельного контроля, необходимо постоянно повышать знания уполномоченных должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль путем прохождения курсов повышения квалификации, а также путем самообучения.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- организация и проведение практических семинаров по вопросам организации и проведения муниципального земельного контроля;
- взаимодействия органов муниципального контроля с органами государственного контроля (надзора) и с другими надзорными органами;
- выполнение профилактических мероприятий направленных на предупреждение нарушений в области земельного законодательства.